

Évaluation de l'expérimentation Parcours santé des aînés (Paerpa)

Code projet : PAERPA (ex REA018)

Equipe : Damien Bricard, Nelly le Guen, Zeynep Or, Anne Penneau (Irdes)

Collaborations extérieures : Université de Bordeaux, Institut de santé publique, épidémiologie et développement (Isped) - Equipe EVA-TSN ; Université de Bourgogne - Le Laboratoire d'économie de Dijon (LEDi) : Roméo Fontaine ; Université de Lorraine - Bureau d'économie théorique et appliquée (Beta) : Agnès Gramain

Période de réalisation : 2013-2019

Période de valorisation : 2020-2021

Contexte et objectifs

Inscrite dans le cadre de la loi (article 48 Projet de loi de financement de la sécurité sociale (PLFSS) 2013), la démarche Paerpa vise à expérimenter un processus de réorganisation des parcours de soins à l'échelon d'un territoire défini. Les expérimentations sont mises en œuvre dans un cadre contractuel entre les acteurs locaux, sous l'égide de l'Agence régionale de santé (ARS) et du ministère de la Santé. L'objectif général des expérimentations est « sur le plan individuel, d'améliorer la qualité de vie des personnes âgées et celle de leurs aidants et, sur le plan collectif, d'améliorer l'efficacité de leur prise en charge, dans une logique de parcours de soins ».

Le nombre et la diversité des acteurs, l'hétérogénéité des territoires et la variété des dimensions mobilisées dans le système d'action font des projets pilotes des expérimentations complexes. Face à cette complexité, l'évaluation nationale conçue par l'Institut de recherche et documentation en économie de la santé (Irdes) vise à :

- 1) porter un jugement global sur les résultats des projets, en tenant compte de leurs spécificités territoriales, au regard des objectifs de Paerpa au moyen de critères communs appréhendant la multiplicité des dimensions en jeu,
- 2) produire de l'information et des connaissances afin de comprendre les liens entre l'organisation des soins et des services au niveau territorial et les résultats en termes de parcours de soins des personnes âgées,
- 3) faciliter le pilotage des projets avec une aide technique aux ARS et à la Direction de la sécurité sociale (DSS) pour produire des indicateurs communs à partir des données disponibles au niveau national.

Avancement du projet

L'année 2017 a été consacrée à la publication des analyses portant sur les évolutions des indicateurs de résultats (analyses à T0) et à la modélisation de l'impact Paerpa, en affinant la méthode d'évaluation (contrôle synthétique), en collaboration avec d'autres chercheurs experts dans le domaine.

Un rapport intermédiaire et un *Questions d'économie de la santé* présentant les principales étapes et méthodes de l'évaluation d'impact, et dévoilant les premiers résultats sur les données 2015-2016, ont été publiés en 2018. En parallèle, les premières analyses d'impact des Plans personnalisés de santé (PPS) ont été réalisées. En 2018, nous avons également investi dans la valorisation des résultats de nos analyses dans des revues à comité de lecture (deux articles ont été publiés).

En 2019, nous avons terminé l'analyse d'impact des PPS (un Document de travail de l'Irdes a été publié en juillet, la rédaction d'un article est en cours). Nous avons également consolidé les résultats sur l'impact global de Paerpa en exploitant les données 2017. Un rapport final et un *Questions d'économie de la santé* ont été publiés dans le dernier trimestre 2020. L'année 2021 sera aussi consacrée à la rédaction et à la valorisation des résultats dans des revues internationales.

Valorisation

Publications Irdes

Bricard D., Or Z., Penneau A. (2020). « Evaluation d'impact de l'expérimentation Parcours santé des aînés (Paerpa). Rapport final ». Rapport de l'Irdes n° 575, novembre.

Or Z., Bricard D., Penneau A. (2020). « Que peut-on apprendre de l'évaluation d'impact de l'expérimentation Parcours santé des aînés (Paerpa) ? ». Irdes, *Questions d'économie de la santé*, n° 252, novembre.

- Penneau A., Bricard D., Or Z. (2019). « [Améliorer la prise en charge sanitaire et sociale des personnes âgées : impact des plans personnalisés de santé sur les parcours de soins](#) ». Irdes, Document de travail n° 81, 07.
- Or Z., Bricard D., Le Guen N., Penneau A. (2018). « [Evaluation d'impact de l'expérimentation Parcours santé des aînés \(Paerpa\). Premiers résultats](#) ». Irdes, *Questions d'économie de la santé* n° 235, 07-08
- Bricard D., Or Z., Penneau A. (2018). « [Méthodologie de l'évaluation d'impact de l'expérimentation Parcours santé des aînés \(Paerpa\)](#) ». Irdes, Document de travail n° 74, 06.
- Or Z., Bricard D., Le Guen N., Penneau A. (2018). « [Évaluation d'impact de l'expérimentation Parcours santé des aînés \(Paerpa\). Premiers résultats](#) ». Rapport de l'Irdes n° 567, 06.
- Bricard D., Or Z. (2018) « [Does an Early Primary Care Follow-up after Discharge Reduce Readmissions for Heart Failure Patients?](#) ». Irdes, Document de travail n° 73, 03.
- Penneau A. et Or Z. (2017). « [Analyse des déterminants territoriaux du recours aux urgences non suivi d'une hospitalisation](#) ». Irdes, Document de travail n° 72, 09.
- Or Z., Guillaume S. (2016). « [La satisfaction des personnes âgées en termes de prise en charge médicale et de coordination des soins : une approche qualitative exploratoire](#) ». Irdes. *Questions d'économie de la santé* n° 214, 01.
- [Atlas des territoires pilotes Paerpa. Situation 2012](#). Responsable scientifique : Or Z. Équipe scientifique : Bourgueil Y., Combes J.-B., Lecomte C., Le Guen N., Le Neindre C., Penneau A., Col. Ouvrages de l'Irdes n° 1, 06, 126 pages.

Publications dans des revues à comité de lecture

- Bricard D., Or Z. (2019). "Impact of Early Primary Care Follow-up after Discharge on Hospital Readmissions". *The European Journal of Health Economics*, On line: 02/01/2019, 1-13. (Catégorie 2 - CNRS) - (Cat. A - HCERES)
<https://link.springer.com/article/10.1007%2Fs10198-018-1022-y>
- Or Z., Penneau A. (2018). "A Multilevel Analysis of the Determinants of Emergency Care Visits by the Elderly in France". *Health Policy*, Online: 18/05/2018
<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0168851018301374>

Séminaires-colloques scientifiques

Internationaux

- International Health Economics Association (IHEA), *Basel 2019 Congress: New Heights in Health Economics*, Bâle, Suisse, 13-17 juillet 2019, « Improving Care Coordination for Frail Elderly People: Evaluation of Personalized Health Plans in France », Penneau A., Or Z.
- *19th International Conference on Integrated Care - ICIC19: A Shared Culture for Change: Evaluating and Implementing Models of Integrated People-centred Services*, San Sebastian, Espagne, 1-3 avril 2019, « The Pathway for the Elderly from 75 Years Old and Above: Experimental Implementation and Evaluation of an Integrated Model Care in France », Bricard D., Morgoci A. (Anap).

- « Evaluating Regional Pilots for Improving Care Coordination for Elderly in France », Bricard D., Penneau A., Or Z., communication présentée :
 - à l'*EUHEA Conference 2018: Shaping the Future: The Role of Health Economics*, Maastricht University, Pays-Bas, 11-14 juillet 2018, Bricard D.
 - au 4th *Irdes-Dauphine Workshop on Applied Health Economics and Policy Evaluation*, Paris, 21-22 juin 2018, Bricard D.
 - au 67^e *congrès de l'Association française de science économique (AFSE)*, Paris, 14-16 mai 2018, Bricard D.
- *Wennberg International Collaborative Research Conference*, Oxford (GB), 11-13 septembre 2017, « A Multilevel Analysis of the Determinants of Emergency Care Visits by the Elderly », Or Z.
- *Wennberg International Collaborative Spring Policy Meeting*, Pisa, Scuola Superiore Sant'Anna, 14-15 April 2016: « Avoidable Variations in Elderly Healthcare, the French Experience », Or Z.
- *International Health Economics Association (IHEA 2015): De Gustibus Disputandum Non Est! Health Economics and Nutrition*, Milan (Italie), 12-15 juillet 2015 :
 - Evaluation of Public Policy: Challenges and Methods (Session organisée par Z. Or, avec la participation d'E. Strumpf (McGill), M. Sutton (Manchester), J. Vall Castelló (Pompeu Fabra))
 - « Evaluating Regional Pilots for Improving Care Coordination for Elderly in France », Or Z., Penneau A.

Nationaux

- Cinquième conférence de l'Association française de science économique (AFSE) - Direction générale du Trésor : *Evaluation des politiques publiques*, Paris, 12 décembre 2019, « Améliorer le suivi des personnes âgées les plus fragiles: impact des plans personnalisés de santé sur les parcours de soins », Penneau A., Bricard D.
- Collège des économistes de la santé, 40^e *Journées des Économistes de la santé français (JESF)*, Paris, 6-7 décembre 2018, « Améliorer le suivi des personnes âgées les plus fragiles: impact des plans personnalisés de santé sur les parcours de soins », Penneau A., Bricard D., Or Z.
- 1^{er} Congrès francophone *Parcours de santé, de soins des aînés*, ministère des Solidarités et de la Santé, Paris, 20-21 juin 2018, « Les premières leçons à tirer des expérimentations, les leviers pour le déploiement », Raynaud D.
- 39^{es} *Journées des économistes de la santé français (JESF 2017)*, Marseille, 30 novembre-1^{er} décembre 2017, « Evaluation d'impact des politiques territoriales : enjeux méthodologiques et solutions à partir de l'expérimentation Paerpa », Bricard D., Le Guen N., Or Z., Penneau A.
- Isped, *Séminaire Paerpa*, Bordeaux, 13 janvier 2017, « Amélioration de la prise en charge des personnes âgées : évaluation des expérimentations Paerpa », Bricard D., Or Z.
- *Journées des économistes de la santé français (JESF)*, Lyon, 1-2 décembre 2016 :
 - « Hospital Readmissions after Heart Failure: An Analysis of the Impact of GP Follow-up among Elderly French Patients », Bricard D., Or Z.
 - « Analyse des déterminants territoriaux du recours aux urgences non suivi d'une hospitalisation », Penneau A., Or Z.
- *Matinée thématique du Collège des économistes de la santé, Acteurs locaux et politiques de santé*, 17 novembre 2016, Paris : « Amélioration de la prise en charge des personnes âgées : les expérimentations Paerpa », Or Z.
- *Rencontre Paerpa*, ARS Ile-de-France, Paris, 7 juillet 2016 : « Evaluation des expérimentations Paerpa », Or Z.

- *3^e congrès francophone Parcours de santé des Paerpa*, Montpellier, 6-7 avril 2016, « L'évaluation des expérimentations Paerpa : les indicateurs de qualité de la prise en charge des personnes âgées », Raynaud D.
- MODAPA-MEDIPS, *Séminaire Handicap - Dépendance*, Paris, 24 mars 2016, « Amélioration de la prise en charge des personnes âgées : évaluation des expérimentations Paerpa », Or Z.
- *Sig 2014 - Conférence francophone Esri*, Versailles, 1-2 octobre 2014, « Utilisation des SIG par un organisme de recherche en économie de la santé », Le Neindre C., Lecomte C.
- *7^e édition des rencontres territoriales de la santé publique : Construire des dynamiques territoriales favorables à la sante : quels acteurs ? Quelles actions ? Quelles articulations ? Quelles évaluations ?* Nancy, 24-25 septembre 2014, « Personnes âgées en risque de perte d'autonomie (Paerpa) : un bilan territorial de la consommation de soins et de l'offre sanitaire et sociale », Le Neindre C.
- *1^{er} Congrès francophone des parcours de santé des personnes âgées en risque de perte d'autonomie*, Montpellier, 9-10 avril 2014, « L'évaluation des prototypes parcours de santé Paerpa », Bourgueil Y. et Von Lennep F.

Séminaires Irdes

- *Mardi de l'Irdes*, Paris, 19 février 2019, « Améliorer le suivi des personnes âgées les plus fragiles : impact des plans personnalisés de santé sur les parcours de soins »,
Auteurs : Penneau A., Bricard D., Or Z.
Discussion : Sirven N. (Irdes, Liraes, Université Paris Descartes)
- *Séminaire de recherche du conseil scientifique*, 11 décembre 2017, « Evaluation d'impact des politiques territoriales : enjeux méthodologiques et solutions à partir de l'expérimentation Paerpa »
Auteurs : Bricard D., Or Z., Penneau A., Le Guen N.
Discussion : Gramain A.
- *Séminaire de recherche du conseil scientifique*, 30 mai 2016, « Réadmission après hospitalisation pour insuffisance cardiaque : une analyse de l'impact du suivi par le médecin généraliste / Hospital Readmissions after Heart Failure: An Analysis of the Impact of GP Follow-up among Elderly French Patients »
Auteurs : Bricard D., Or Z.
Discussion : Dormont B.
- *Mardis de l'Irdes*, Paris, 12 avril 2016, « Les déterminants territoriaux du recours aux urgences non suivi d'une hospitalisation chez les personnes âgées : une analyse à T0 avant les expérimentations « Parcours santé des aînés » (Paerpa) », Penneau A.
- *Mardis de l'Irdes*, Paris, 1^{er} décembre 2015, « Dimensions de la satisfaction des personnes âgées sur leur prise en charge médicale et la coordination de leurs soins : une approche qualitative exploratoire », Guillaume S., Or Z.
- *Mardis de l'Irdes*, Paris, 13 octobre 2015, « Quels indicateurs de résultats pour évaluer la coordination de la prise en charge des personnes âgées : recherche d'indicateurs pour l'analyse des projets Paerpa », Or Z., Penneau A.
- *Mardis de l'Irdes*, Paris, 14 octobre 2014, « Les expérimentations sur les parcours santé des aînés (Paerpa) : objectifs et stratégie de l'évaluation nationale », Combes J.-B., Le Neindre C., Or Z.